

2020

PROPUESTA DE ACTUALIZACIÓN DE TASA POR PRESTACIÓN DE SERVICIO



ASERRADERO Y TRANSFORMACIÓN DE PRODUCTOS FORESTALES EN LA ISLA



Propuesta de actualización de la tasa por prestación del servicio de aserradero y transformación de productos forestales en la isla de El Hierro.

El 9 de abril de 2014 se publicó en el Boletín Oficial de la Provincia de Santa Cruz de Tenerife, en su número 49, la aprobación definitiva de la ORDENANZA FISCAL REGULADORA DE LA TASA POR PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE ASERRADERO Y TRANSFORMACIÓN DE PRODUCTOS FORESTALES DE LA ISLA DE EL HIERRO.

En ella se recogió el acuerdo de modificación, revisión y actualización de la previa ordenanza de mismo nombre, alcanzado en sesión extraordinaria del Pleno del Cabildo Insular de El Hierro, de 12 de diciembre de 2013.

El hecho imponible *“estará constituido por la corta, la saca, el transporte, el descortezado, la manipulación, el aserrado, la transformación y la obtención de productos elaborados de la madera a través de los servicios correspondientes del Cabildo de El Hierro.*

Mediante la misma, y en virtud de las competencias propias del Cabildo Insular, se define el presente cuadro:

Productos y servicios del aserradero	Ud.	Costes directos (€)	Costes indirectos (€)	Total costes producto (€)
Tablas, vigas, tablonos	m ³	248,30	7,65	255,95
Listones 2,5x2,5 cm	Ud	1,07	0,03	1,10
Listones 5x5 cm	Ud	2,24	0,07	2,31
Tea	m ³	1.129,46	33,27	1.162,73
Horquetones	Ud	2,16	0,05	2,21
Horquetas	Ud	0,29	0,01	0,30
Leñas de pino	m ³	4,85	0,15	5,00
Leñas de brezo	m ³	19,32	0,68	20,00

Servicios de Aserradero	Ud.	Costes directos	Costes indirectos	Total costes servicio (€)
Mano de obra aserradero y gastos corrientes (madera blanca)	m ³	-	-	175,17
Mano de obra aserrado y gastos corrientes (tea)	m ³	-	-	251,08

Análisis previo de la producción

La obtención de costes de producción de aserradero se ve condicionada por distintos factores. Entre los más relevantes, podemos considerar la disponibilidad de materia prima, la maquinaria de la instalación, el espacio disponible, y la dotación de personal. Estos factores han sido previamente estudiados durante la elaboración de las sucesivas tablas de precios públicos por parte de la corporación.



No se han producido alteraciones de la distribución espacial, o instalación de maquinaria, que hayan generado una modificación de los valores de rendimiento de la infraestructura. Estos dos aspectos (principalmente el primero) generan un cuello de botella en la productividad, que limitan su eficiencia a los valores ya conocidos. El espacio podría señalarse como el principal condicionante, imposibilitando la producción de las tipologías de producto más demandadas para su almacenamiento. Este factor permitiría aprovechar los tiempos muertos para generar producto para su venta directa. En las actuales circunstancias, esto no es posible, debiendo fabricarse *ad hoc* tras recibir cada petición, disminuyendo la eficiencia y la productividad.

Por otro lado, la disponibilidad de materia prima es variable, en función de la programación de trabajos realizados por el área. En el momento presente, parece existir abundancia de madera de pino para los trabajos básicos. Sin embargo, existe capacidad para aprovechar la importante acumulación de madera de tea disponible en los montes de la isla. Se trata, sin duda, del mayor capital maderero del territorio, y uno de los principales valores añadidos de la producción del Aserradero. Su extracción forzada puede considerarse justificada desde un punto de vista técnico, social y económico, si bien implicaría la disponibilidad de los medios para ello, y la adecuación del espacio de almacenamiento. Dicho proceso generaría un stock temporalmente inmovilizado de la principal materia prima del proceso industrial, pero alejaría la posibilidad de la pérdida de dicho recurso ante sucesos como un incendio forestal.

En cualquier caso, la disponibilidad de materia prima, así como la de personal en la instalación, son variables que tampoco han sufrido cambios relevantes en el último período, por lo que puede considerarse que el efecto de los posibles cuellos de botella existentes no debería alterar la ponderación de precios existente, frente a cálculos anteriores. Además, es relevante señalar que, al margen de las limitaciones propias de la infraestructura y su espacio, la corporación insular tiene plena capacidad para alterar el resto de las condiciones de producción.

Precios anteriores

En este apartado, es necesario señalar que existe una notable devaluación de los precios de la madera producida en el aserradero. Los importes actuales se sitúan en niveles muy inferiores a los de mercado. La depreciación es aún más destacada en la madera de tea, uno de los recursos menos habituales, y que en productos de mercado se sitúa en el entorno de los 3.000 € a 5.000 € por metro cúbico, tras proceso, mientras que la instalación insular la vende por debajo de los 1.200 € según la tabla actualmente publicada.

Esta circunstancia, que parece no ser reciente, se vio agravada por los precios públicos establecidos en 2014, que redujeron, de facto, los precios ya minorados de la producción.

En cualquier caso, es relevante señalar que los presentes precios nunca habrían llegado a aplicarse. Durante este período, toda la facturación se ha realizado, según constata la propia corporación, en base a los anteriores precios públicos aprobados, superiores a los aquí reflejados.

Metodología

Corresponde a este documento realizar una valoración de los importes calculados en su momento y, en su caso, proponer actualización de estos. Para ello, se han establecido dos baremos distintos de comparación:

- Evolución de los precios
- Comparativa de precios

Por evolución de precios

Mediante este sistema, se asume el cálculo idóneo del precio público del servicio en la ordenanza previa, definiendo dicho coste como afecto a la evolución natural de los precios de mercado. Por lo tanto, la actualización de dicho precio público debe verse condicionada por la correspondiente evolución de los precios de consumo desde el momento de su publicación.

Para ello, se ha acudido a las fuentes oficiales.

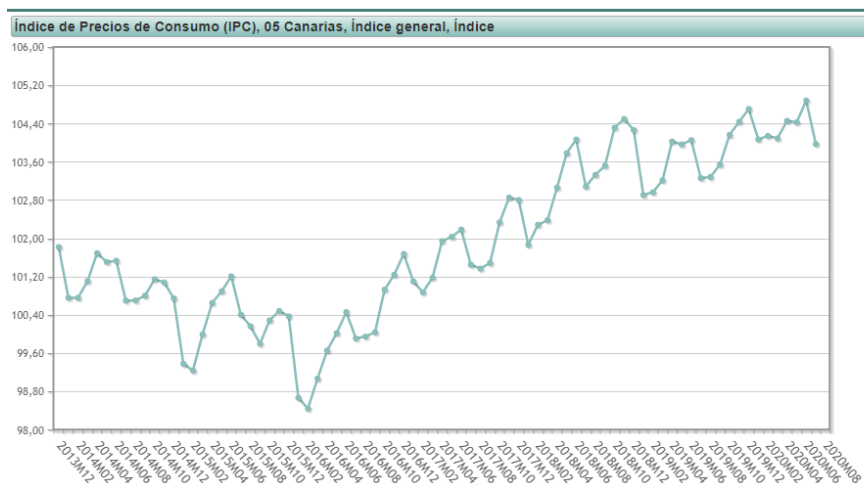


Imagen 1: Evolución del IPC en la Comunidad Autónoma de Canarias. Fuente: INE.

La evolución general de los precios de consumo desde diciembre de 2013, hasta julio del presente 2020, ha sido de un 1,27%, según los datos publicados por el Instituto Nacional de Estadística¹. También se ha valorado la evolución del valor de la madera en el mercado europeo, por la orientación que esto puede proporcionar de cara al análisis.

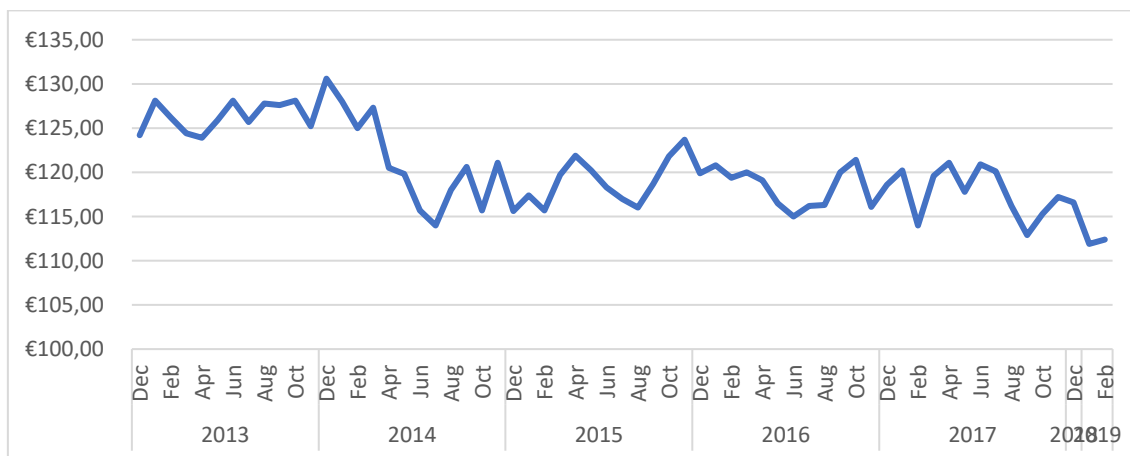


Imagen 2: Evolución del precio de la madera de pino en rollo, según el mercado alemán. Fuente: UNECE.

¹ <https://www.ine.es>

El precio de la madera de sierra ha sufrido un cierto estancamiento en los últimos años². Especialmente relevante resulta la evolución de la madera en rollo de pino en el mercado alemán, que ha sufrido una notable reducción desde, precisamente, finales de 2013. Es decir, desde el momento de la finalización del estudio que dio lugar a la presente propuesta de tasas.

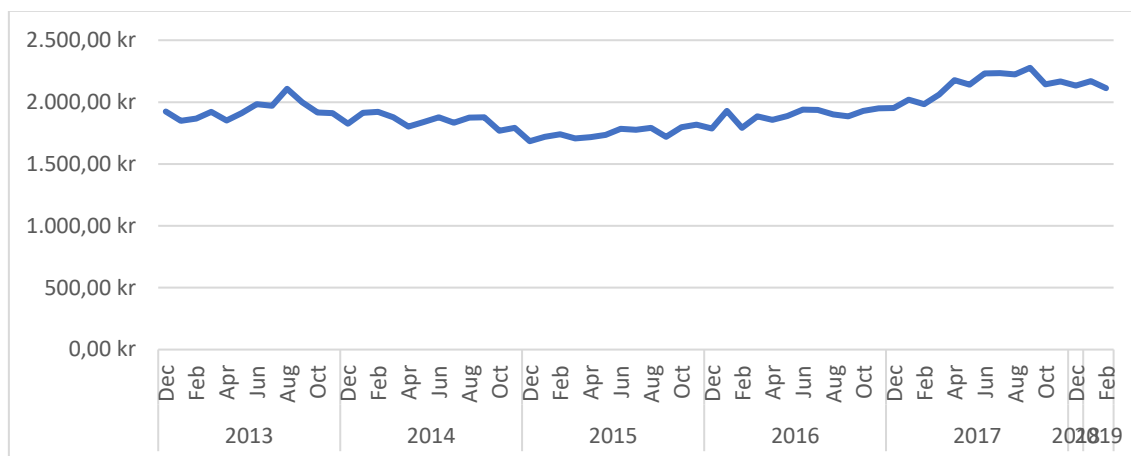


Imagen 3: Evolución del precio de madera de sierra según el mercado sueco. Fuente: UNECE.

Ambas tendencias, el aumento moderado en madera de sierra, y la ocasional depreciación de la madera en rollo, son poco concluyentes pero compatibles con el reducido incremento del IPC obtenido para el período. Por ello, se considera que la evolución del mercado específico de la madera no contradice la generalista del IPC. En virtud de este baremo, el precio por pernoctación debería ser el siguiente:

Opción de actualización	Coef. de actualización
IPC general	1,27 %

Productos y servicios del aserradero	Ud.	Precio actualizado (€)
Tablas, vigas, tablones	m ³	259,20 €
Listones 2,5x2,5 cm	Ud	1,11 €
Listones 5x5 cm	Ud	2,34 €
Tea	m ³	1177,50 €
Horquetones	Ud	2,24 €
Horquetas	Ud	0,30 €
Leñas de pino	m ³	5,06 €
Leñas de brezo	m ³	20,25 €

Servicios de Aserradero	Ud.	Precio actualizado (€)
Mano de obra aserradero y gastos corrientes (madera blanca)	m ³	177,39 €
Mano de obra aserrado y gastos corrientes (tea)	m ³	254,27 €

² <https://www.unece.org/forests/output/prices.html>

Por comparativa de precios

Acudiendo a las estimaciones más conservadores, se puede establecer que, tras los últimos precios publicados, se había producido una devaluación no justificada de los precios de los productos de Aserradero. La baremación, según el enfoque más conservador y moderado posible, teniendo en cuenta la función no comercial de la infraestructura, y la existencia de anomalías de mercado que también establecen precios bajos como referencia válida, oscilaría en estos entornos:

Producto	Intervalo de depreciación ³	
Madera blanca	15%	20%
Mano de obra aserrado y gastos corrientes (tea)	30%	200%

Todos estos intervalos de precios están regularizados a la fecha de publicación de los públicos (2014). Por lo tanto, deberían ser igualmente actualizados en base al IPC señalado, sin aplicar ningún incremento adicional en el precio de la materia prima, puesto que ya se ha comprobado la neutralidad de la evolución de este mercado desde 2014. En consecuencia, y dado que los precios de mano de obra solo se verán afectados por el IPC, tendríamos:

Productos y servicios del aserradero	Ud.	Costes directos (€)	Revalorización	IPC	Subtotal Directos	Costes indirectos (€)	Revalorización	IPC	Subtotal Indirectos	Total costes producto (€)
Tablas, vigas, tablonnes	m ³	248,3	15%	1,27%	288,70	7,65	15%	1,27%	8,89	297,59 €
Listones 2,5x2,5 cm	Ud	1,07	15%	1,27%	1,24	0,03	15%	1,27%	0,03	1,28 €
Listones 5x5 cm	Ud	2,24	15%	1,27%	2,60	0,07	15%	1,27%	0,08	2,69 €
Tea	m ³	1.129,46	30%	1,27%	1482,64	33,27	30%	1,27%	43,67	1.526,32 €
Horquetones	Ud	2,16	15%	1,27%	2,51	0,05	15%	1,27%	0,06	2,57 €
Horquetas	Ud	0,29	15%	1,27%	0,34	0,01	15%	1,27%	0,01	0,35 €
Leñas de pino	m ³	4,85	15%	1,27%	5,64	0,15	15%	1,27%	0,17	5,81 €
Leñas de brezo	m ³	19,32	15%	1,27%	22,46	0,68	15%	1,27%	0,79	23,25 €

³ Estudio de 50 referencias de precios desde la publicación de los anteriores precios públicos hasta la actualidad. Entre ellos:

- <https://www.maderea.es/>
- <https://www.solostocks.com/>
- <https://www.anticuable.com/>
- <https://www.ine.es/>

Servicios de Aserradero	Ud.	Total costes servicio (€)	Precio actualizado (€)
Mano de obra aserradero y gastos corrientes (madera blanca)	m ³	175,17 €	177,39 €
Mano de obra aserrado y gastos corrientes (tea)	m ³	251,08 €	254,27 €

Es importante señalar que, si bien, como se ha indicado, se considera el Aserradero como una instalación no puramente comercial, establecida principalmente para proporcionar un servicio público y dar solución a demandas específicas, tanto de la propia corporación como de la ciudadanía de la isla además de incorporar un producto *km cero* al mercado local, el precio de la madera en venta considerado tiene ciertas características reseñables.

Por un lado, el carácter ya de base deficitario de la infraestructura se ve aún más castigado por la venta por debajo de los costes de producción, pudiendo proyectar una imagen de insostenibilidad o lastre económico sobre la infraestructura en sí. Por otro, probablemente más importante, la devaluación de los precios de las materias primas obtenidas de los montes de la isla representa, de facto, una devaluación de dichos montes per se. Si bien los principales rendimientos de nuestras masas forestales distan, por fortuna, de ser los comerciales madereros, la minusvaloración de la madera obtenida provoca, inevitablemente, la minusvaloración potencial de las masas en pie.

Esta cuantificación resulta por tanto importante de cara a la justificación financiera de trabajos y mejoras realizados no solo en el Aserradero, sino en las propias masas forestales, así como para la defensa de inversiones destinadas a la conservación, mejora y defensa del medio natural insular.

Análisis de los productos proporcionados

Como parte de esta propuesta de actualización de precios, se realizó un análisis de los productos recogidos en la tarifa oficial, con el objeto de valorar la posible inclusión de solicitudes, tipologías o dimensiones no contempladas previamente.

No obstante, el resultado de esta acción ha resultado precisamente el opuesto. Se han identificado varios elementos que resultan inadecuados para su producción, por dificultades técnicas, de aprovisionamiento, u otros motivos. Serían:

- Listones 2,5x2,5 cm
 - o Dimensiones inadecuadas para el perfil de maquinaria disponible. Producto más propio de un servicio de carpintería
- Listones 5x5 cm
 - o Dimensiones inadecuadas para el perfil de maquinaria disponible. Producto más propio de un servicio de carpintería
- Horquetones
 - o No se cuenta con personal para la selección y extracción de esta, ni almacenamiento adecuado para ellas.



- Horquetas
 - No se cuenta con personal para la selección y extracción de esta, ni almacenamiento adecuado para ellas.
- Leñas de pino
 - No existe demanda del producto, existiendo acumulaciones de este en el monte, con las mismas dimensiones comerciales, que no son aprovechados. Además, se carece de personal para generar un flujo continuo y de almacenamiento adecuado para el mismo.
- Leñas de brezo
 - En este caso, existe una alta demanda del producto, pero no se dispone de personal para la corta y extracción, ni de espacio para su almacenamiento. Además, existe un pequeño circuito profesional basado en facilitar la labor técnica necesaria para materializar las solicitudes municipales de leña cursadas, que se vería seriamente afectado por el suministro de este producto en el Aserradero.

Se ha constatado la entrega a los particulares de corteza de pino, y serrín, ambos subproductos de las labores de la instalación. Esta entrega se realiza de forma gratuita, tratándose de dos elementos categorizables como residuos, hasta el momento en que se puedan incluir en un sistema de valorización como biomasa.

Por otro lado, se señala por parte del Aserradero la necesidad de contemplar como trabajo parametrizado la realización de ajustes, arreglos y modificaciones de piezas ya elaboradas. Actualmente, se considera el servicio de aserradero, como mano de obra, en virtud del metro cúbico de materia prima, pero no de tiempo de trabajo. Se estima esta partida como necesaria, para evitar el abuso no cuantificado del tiempo de trabajo sobre piezas ya elaboradas.

Propuesta de actualización

En base al análisis previo, se establecen dos propuestas, a valorar por los gestores del área de cara a la actualización de los precios:

- **Aplicación del incremento del IPC**
 - Se mantendrían las partidas y precios anteriores, actualizando solo el incremento del IPC registrado. Se desaconseja, al no permitir adecuar la tabla de precios a la realidad del mercado, mantener productos inadecuados para su fabricación, y devaluar la madera como subproducto de los montes de la isla.
- **Actualización de precios de la madera, y posterior actualización en base al IPC**
 - Actualización del precio público en base a la evolución del IPC ya recogido, tras haber realizado una primera regularización de los precios de la materia prima, para alcanzar los valores recomendables en el momento de la publicación de la anterior tasa. Esto solventaría la devaluación implantada en este momento, recuperando la valoración latente que proporciona a las masas forestales aún en pie.

Productos y servicios del aserradero	Ud.	Revalorización	IPC	Subtotal Directos	Subtotal Indirectos	Total costes 2020 (€)
Tablas, vigas, tablones	m ³	15%	1,27%	288,70 €	8,89 €	297,59 €
Listones 2,5x2,5 cm	Ud	15%	1,27%	1,24 €	0,03 €	1,28 €
Listones 5x5 cm	Ud	15%	1,27%	2,60 €	0,08 €	2,69 €
Tea	m ³	30%	1,27%	1482,64 €	43,67 €	1.526,32 €
Horquetones	Ud	15%	1,27%	2,51 €	0,06 €	2,57 €
Horquetas	Ud	15%	1,27%	0,34 €	0,01 €	0,35 €
Leñas de pino	m ³	15%	1,27%	5,64 €	0,17 €	5,81 €
Leñas de brezo	m ³	15%	1,27%	22,46v	0,79 €	23,25 €

Servicios de Aserradero	Ud.	Total costes servicio (€)	IPC	Precio actualizado (€)
Mano de obra aserradero y gastos corrientes (madera blanca)	m ³	175,17 €	1,27%	177,39 €
Mano de obra aserrado y gastos corrientes (tea)	m ³	251,08 €	1,27%	254,27 €

- **Modificación de las tipologías recogidas, regularización de los precios de la madera, y posterior actualización en base al IPC.**
 - o Eliminación de las tipologías consideradas inapropiadas, adición del servicio de aserradero por tiempo de trabajo, regularización de los precios de la madera, y actualización en base al IPC. Opción recomendada, por solventar desajustes logísticos de producción, favorecer la absorción de costes de producción, y recuperar la valoración latente de las masas forestales aún en pie.

Productos y servicios del aserradero	Ud.	Revalorización	IPC	Subtotal Directos	Subtotal Indirectos	Total costes 2020 (€)
Tablas, vigas, tablones	m ³	15%	1,27%	288,70 €	8,89 €	297,59 €
Tea	m ³	30%	1,27%	1482,64 €	43,67 €	1.526,32 €

Servicios de Aserradero	Ud.	Total costes servicio (€)	IPC	Precio 2020 (€)
Mano de obra aserradero y gastos corrientes (madera blanca)	m ³	175,17 €	1,27%	177,39 €
Mano de obra aserrado y gastos corrientes (tea)	m ³	251,08 €	1,27%	254,27 €
Mano de obra ajuste y arreglos en piezas	h	19,50 €	0,00%	19,50 €