

**EXPEDIENTE: 6237/2024. PRESUPUESTO EJERCICIO 2025**

**ASUNTO: ESTADO DE PREVISIÓN DE INGRESOS Y GASTOS Y PROGRAMA DE ACTUACIÓN, INVERSIONES Y FINANCIACIÓN PARA EL EJERCICIO 2025 DE MERCAHIERRO S.A.U.**

**TIPO DE ACTUACIÓN: CONTROL PERMANENTE.**

**PRIMERO:** El Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (en adelante TRLRHL) y el Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, por el que se desarrolla el Título sexto de la Ley 39/88, de 28 de diciembre, reguladora de las Haciendas Locales (en adelante RD 500/1990), establecen las siguientes previsiones en relación con el Presupuesto anual de las Entidades Locales:

a) En el presupuesto general que deben elaborar y aprobar las entidades locales se habrán de integrar los estados de previsión de gastos e ingresos de las sociedades mercantiles cuyo capital social pertenezca íntegramente a la entidad local (artículo 164.1 TRLRHL).

b) Al presupuesto general se unirán como anexos los programas anuales de actuación, inversiones y financiación de las sociedades mercantiles de cuyo capital social sea titular único o participe mayoritario la entidad local (artículo 166 TRLRHL).

c) El artículo 111 y siguientes del Real Decreto 500/1990, mencionan los documentos que habrán de presentar las sociedades mercantiles de titularidad local:

1.- Cuenta de Pérdidas y Ganancias, conforme al Plan General de Contabilidad, vigente para las empresas españolas con sus adaptaciones sectoriales.

2.- El Presupuesto de Capital, formado por los siguientes elementos:

- El estado de inversiones reales y financieras a efectuar durante el ejercicio.
- El estado de las fuentes de financiación de las inversiones, con especial referencia a las aportaciones a recibir de la entidad local o de sus organismos autónomos.

3.- Además de los documentos anteriores, los programas anuales de actuación, inversiones y financiación (PAIF) de las sociedades mercantiles comprenderán:

- La relación de objetivos a alcanzar y de las rentas que se esperan generar.
- La memoria de las actividades que se vayan a realizar en el ejercicio.

d) Todos estos documentos mencionados habrán de remitirse a la entidad local de la que dependen (en este caso Cabildo Insular de El Hierro) antes del 15 de septiembre de cada año (artículo 168.3 TRLRHL).





e) Los recursos de las sociedades mercantiles se destinarán a satisfacer el conjunto de sus respectivas obligaciones, salvo en el caso de ingresos específicos afectados a fines determinados (artículo 10 RD 500/1990).

**SEGUNDO:** El artículo 201 del TRLRHL, establece que las sociedades mercantiles en cuyo capital tengan participación total o mayoritaria las entidades locales estarán sometidas al régimen de contabilidad pública, sin perjuicio de que se adapten a las disposiciones del Código de Comercio y demás legislación mercantil y al Plan General de Contabilidad vigente para las empresas españolas.

Esto implica, entre otras, que todas las sociedades dependientes deben sujetarse a doble contabilidad, a la obligación de rendir cuentas al Pleno de la Corporación, que están sujetas al control y fiscalización del Pleno de la Corporación, del Tribunal de Cuentas y los Organismos de Control Externo de las comunidades Autónomas (Audiencia de Cuentas de Canarias).

**TERCERO:** Con fecha 22 de noviembre de 2024 se aprueba en el Consejo de Administración de Mercahierro SAU el Programa Anual de Actuación Inversiones y Financiación (PAIF) para 2025, con el siguiente contenido:

Documentos	Observaciones
Estado de Previsión de Ingresos y Gastos para 2025: Cuenta de Pérdidas y Ganancias Previsional.	
Programa de Actuación Inversiones y Financiación: Balance de Situación Previsional.	
Programa de Actuación Inversiones y Financiación: Estado de Inversiones Reales y Financieras a efectuar durante el ejercicio.	
Programa de Actuación Inversiones y Financiación: Anexo de Inversiones Reales.	Sin contenido
Programa de Actuación Inversiones y Financiación: Detalle de las aportaciones a recibir del Cabildo Insular de El Hierro y de otras Administraciones o Entes Públicos que se consideren necesarios; así como de las ampliaciones de capital previstas.	
Programa de Actuación Inversiones y Financiación: Detalle de las ventas y prestaciones de servicios previstas a favor del Cabildo Insular de El Hierro y de otras Administraciones o Entes Públicos.	
Información sobre los avales prestados por el Cabildo Insular de El Hierro y de las operaciones de crédito concertadas.	
Información sobre la deuda viva y previsión de vencimientos de la deuda.	
Información sobre el perfil de vencimientos de la deuda en los próximos 10 años de las operaciones contratadas y/o previsto realizar hasta 31/12/2025	
Plantilla de personal y valoración.	
Dotación de plantillas y retribuciones.	
Encargos a la empresa.	
Cuadro resumen de las fuentes de financiación previstas.	
Miembros del Consejo de Administración.	
Información sobre las operaciones comerciales previstas con entidades vinculadas al Cabildo Insular de El Hierro.	
Organigrama de la empresa.	No se aporta
Programa de Actuación Inversiones y Financiación: Memoria de las actividades que vayan a realizarse en el ejercicio	



Programa de Actuación Inversiones y Financiación: La relación de objetivos a alcanzar y de las rentas que se esperan generar.	
---	--

**CUARTO:** Los límites a los incrementos retributivos del personal mandatados en las leyes de presupuestos generales del estado alcanzan no sólo a los empleados de las administraciones públicas, sino también al personal de las sociedades mercantiles públicas, entendiéndose por tales aquellas en las que la participación, directa o indirecta, en su capital social de las administraciones y entidades públicas sea superior al 50 por ciento. (Artículo 19 de la *Ley 31/2023, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2023*)

De acuerdo con el artículo 134.4 de la Constitución Española y 38 de la Ley General Presupuestaria, si la Ley de Presupuestos Generales del Estado no se aprobara antes del primer día del ejercicio económico correspondiente se considerarán automáticamente prorrogados los presupuestos iniciales del ejercicio anterior hasta la aprobación y publicación de los nuevos en el Boletín Oficial del Estado.

Teniendo en cuenta que la prórroga afecta a los créditos pero no a las normas de la ley de presupuestos que tengan una vigencia anual, como sucede con las que establecen las limitaciones a los incrementos retributivos, no será hasta la eventual aprobación y publicación de los Presupuestos Generales del Estado para 2025 cuando se conozca con exactitud el porcentaje de incremento de las retribuciones del personal, quedando congeladas hasta ese momento en las cuantías vigentes en 2024 establecidas en el *Real Decreto-ley 4/2024, de 26 de junio, por el que se prorrogan determinadas medidas para afrontar las consecuencias económicas y sociales derivadas de los conflictos en Ucrania y Oriente Próximo y se adoptan medidas urgentes en materia fiscal, energética y social.*

**QUINTO:** La *LO 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera* (en adelante *LO 2/2012*), extiende su ámbito de aplicación subjetivo al sector público, que se considera integrado por las siguientes unidades:

(Artículo 2 *LO 2/2012*)

“A los efectos de la presente Ley, el sector público se considera integrado por las siguientes unidades.

1. El sector *Administraciones Públicas, de acuerdo con la definición y delimitación del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales aprobado por el Reglamento (CE) 2223/96 del Consejo, de 25 de junio de 1996 que incluye los siguientes subsectores, igualmente definidos conforme a dicho Sistema:*

- a) *Administración central, que comprende el Estado y los organismos de la administración central.*
- b) *Comunidades Autónomas.*
- c) *Corporaciones Locales.*
- d) *Administraciones de Seguridad Social.*

2. *El resto de las entidades públicas empresariales, sociedades mercantiles y demás entes de derecho público dependientes de las administraciones públicas, no incluidas en el apartado anterior, tendrán asimismo consideración de sector público y quedarán sujetos a lo dispuesto en las normas de esta Ley que específicamente se refieran a las mismas.”*



De acuerdo con la información contenida en el Inventario de Entes del Sector Público Local del Ministerio de Hacienda, la Clasificación de Entidades a efectos de la Contabilidad Nacional del Cabildo Insular de El Hierro es la siguiente:

		GOBIERNO DE ESPAÑA MINISTERIO DE HACIENDA	SECRETARÍA DE ESTADO DE HACIENDA  SECRETARÍA GENERAL DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA Y LOCAL
Inventario Usuario: dip38002 Cabildo Insular de El Hierro			<a href="#">Salir Aplicación</a>
<b>Nombre del Ente:</b> Cabildo Insular de El Hierro S.C.TENERIFE		<b>Código de Ente:</b> 05-38-002 CANARIAS	<b>ID Ente:</b> 5020 DD-000
Datos generales de Cabildo Insular de El Hierro Sectorización Histórico de nombres		<a href="#">[Consultar]</a> <a href="#">[Consultar]</a> <a href="#">[Consultar]</a>	
<b>ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES</b>			
05-38-002-D-V-001 Consejo Insular de Aguas (**) AAPP - 01/01/2014			
<b>SOCIEDADES MERCANTILES Y ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES</b>			
05-38-002-D-P-001 E. I. S. El Meridiano, S.A. (**) AAPP - 01/01/2014 05-38-002-D-P-002 Gorona del Viento El Hierro S.A. (**) S. no financieras - 01/01/2014 05-38-002-D-P-003 Mercahierro, S.A.U. (**) AAPP - 01/09/2018			
<b>FUNDACIONES, INSTITUCIONES SIN ÁNIMO DE LUCRO Y COMUNIDADES DE USUARIOS</b>			
00-00-019-N-N-000 Federación Española de Municipios y Provincias			
<b>CONSORCIOS</b>			
<b>OTRAS ENTIDADES LOCALES DE ÁMBITO DISTINTO AL MUNICIPIO</b>			

(\*): Entidades dependientes por control efectivo  
 (\*\*): Sectorizado por la IGAE  
 (\*\*\*): Revisable a corto plazo

[← Volver](#) [Imprimir](#)

Secretaría General de Financiación Autonómica y Local

Por tanto, la Sociedad se incluye en el sector de las Administraciones Públicas, por lo que la elaboración, aprobación y ejecución de los Presupuestos y demás actuaciones que afecten a los gastos e ingresos deben realizarse bajo el cumplimiento del principio de estabilidad presupuestaria, de conformidad con lo previsto en los artículos 3 y 11 de la LO 2/2012.

La evaluación del cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria ha de realizarse de forma consolidada para el Cabildo Insular de El Hierro, el Consejo Insular de Aguas de El Hierro y las empresas insulares E.I.S. El Meridiano S.A.U. y Mercahierro SAU, sin que por ello se excluya la evaluación individual de cada una de dichas entidades.

Para las Corporaciones Locales, clasificadas como Administraciones públicas, se cumple el objetivo de estabilidad presupuestaria si el conjunto de los presupuestos y estados financieros iniciales de las entidades clasificadas como administraciones públicas que la integran presenta equilibrio o superávit estructural, de acuerdo con la definición contenida en el SEC.

La medición de la capacidad de financiación de una Entidad sometida al Plan de Contabilidad de Empresas o sus adaptaciones sectoriales, se calcula como diferencia entre los ingresos y los gastos computables a efectos de Contabilidad Nacional. El *Manual editado por la IGAE para el Cálculo del Déficit en Contabilidad Nacional de las Unidades Empresariales que aplican el Plan General de Contabilidad Privada o*



*alguna de sus adaptaciones sectoriales*, establece los criterios básicos para identificar, partiendo de los estados contables, cuales son estos ingresos y gastos computables. En el caso de que el resultado de la evaluación sea de incumplimiento del principio de estabilidad, la Entidad Local formulará un Plan Económico – Financiero de conformidad con lo dispuesto en la LO 2/2012 (artículos 21, 23 y 24), en la *Orden HAP /2105/2012 de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera* (artículo 9) y en la *Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases de Régimen Local* (artículo 116. bis.2); revistiendo una especial trascendencia los aspectos relativos al seguimiento, falta de presentación, de aprobación o incumplimiento del Plan, que podrían llevar a la aplicación de las medidas coercitivas y de cumplimiento forzoso previstas en los artículos 25 y 26 de dicha Ley Orgánica.

Asimismo, el artículo 28 de la *Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno*, determina una serie de infracciones graves en materia de gestión económico - presupuestaria en el caso de incumplimiento de los preceptos establecidos en la LO 2/2012.

Es preciso recordar que durante los ejercicios 2020, 2021, 2022 y 2023 han estado suspendidas las reglas fiscales en España, siguiendo las recomendaciones de la Comisión Europea que decidió aplicar la cláusula general de salvaguardia del Pacto de Estabilidad y Crecimiento para amortiguar los efectos de la pandemia causada por el COVID-19 y, posteriormente, los de la guerra de Ucrania.

En la Comunicación de la Comisión Europea al Consejo de 8 de marzo de 2023 se estableció la retirada de la cláusula general de salvaguardia a partir de finales de 2023. En consecuencia, las reglas fiscales aplicables a las Administraciones Públicas españolas quedan reactivadas a partir del ejercicio 2024, quedando estas obligadas a su cumplimiento en la elaboración, ejecución y liquidación de los presupuestos a partir de dicho ejercicio.

**SEXTO:** El artículo 16 apartado 1 in fine y apartado 2 del Reglamento establece que la Intervención Local elevará al Pleno un informe sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria de la propia entidad y de sus organismos y entidades dependientes.

Este informe se emitirá con carácter independiente y se incorporará a los previstos en el artículo 168.4 del TRLRHL, referido a la aprobación del presupuesto general y habrá de ser remitido a la Dirección General de Coordinación Financiera con las Entidades Locales o al órgano competente de la Comunidad Autónoma, en el plazo máximo de 15 días hábiles, contados desde el conocimiento del Pleno, en el caso de que el resultado de la evaluación sea de incumplimiento.

**SÉPTIMO:** De conformidad con lo establecido en el TRLRHL y en el *Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local*, las sociedades mercantiles dependientes de la entidad local están sujetas a control interno en su modalidad de Control Financiero que





se desarrolla a través de la Auditoría Pública, que consistirá en la verificación, realizada con posterioridad y efectuada de forma sistemática, de la actividad económico-financiera del sector público local, mediante la aplicación de los procedimientos de revisión selectivos contenidos en las normas de auditoría e instrucciones que dicte la Intervención General de la Administración del Estado.

La Auditoría Pública, engloba las siguientes modalidades:

A) La auditoría de cuentas, que tiene por objeto la verificación relativa a si las cuentas anuales representan en todos los aspectos significativos la imagen fiel del patrimonio, de la situación financiera, de los resultados de la entidad y, en su caso, la ejecución del presupuesto de acuerdo con las normas y principios contables y presupuestarios que le son de aplicación y contienen la información necesaria para su interpretación y comprensión adecuada.

Esta modalidad ha de realizarse por el interventor sólo en el caso de las sociedades mercantiles no sometidas a la obligación de auditarse que se hubieran incluido en el plan anual de auditorías.

B) La auditoría de cumplimiento, cuyo objeto es la verificación de que los actos, operaciones y procedimientos de gestión económico-financiera se han desarrollado de conformidad con las normas que les son de aplicación.

C) La auditoría operativa, que tiene por objeto el examen sistemático y objetivo de las operaciones y procedimientos de una organización, programa, actividad o función pública, con el objeto de proporcionar una valoración independiente de su racionalidad económico - financiera y su adecuación a los principios de buena gestión, a fin de detectar las posibles deficiencias y proponer las recomendaciones oportunas en orden a la corrección de aquellas.

Asimismo, de conformidad con lo establecido en el artículo 204 del TRLRHL a la Intervención de las entidades locales le corresponde la función de inspección contable de la contabilidad de las empresas locales y dependientes.

Este deber de inspección contable alcanza a todas las sociedades mercantiles dependientes, tanto las participadas al íntegramente como las mixtas o participadas sólo mayoritariamente. Básicamente se trata de verificar que se cumplen los criterios contables del Plan General de Contabilidad vigente, si las cuentas están conformadas por el contenido mínimo exigible en las normas contables, si tanto el balance, como la cuenta de pérdidas y ganancias como la memoria reúnen los requisitos contables exigibles. También es preciso verificar el contenido mínimo del proyecto de presupuesto de las sociedades locales de acuerdo con las previsiones normativas del Real Decreto 500/1990.

Por tanto, las sociedades mercantiles locales y dependientes están sujetas al régimen de inspección contable y control financiero, pero sobre ellas no se ejerce la función interventora ni el control permanente (reservado solo a los entes de naturaleza





administrativa), quedando sometidas al control financiero a través de la auditoría pública.

## CONCLUSIONES:

A la vista de los antecedentes señalados, se informa lo siguiente:

**PRIMERA.-** Se aporta la documentación mínima necesaria, de acuerdo con lo establecido en los artículos 112 y siguientes del RD 500/199.

- Cuenta de Pérdidas y Ganancias Previsional para 2025.
- El Estado de Inversiones Reales y Financieras a efectuar durante el ejercicio.
- El Estado de Fuentes de Financiación de las Inversiones con especial referencia a las aportaciones a percibir de la Entidad Local o de sus Organismos Autónomos.
- Memoria de las actividades que vayan a realizarse en el ejercicio.
- La relación de objetivos a alcanzar y de las rentas que se esperan generar, con explicación de los condicionantes y factores de incidencia en la consecución de éstos

**CUARTA.-** Se advierte la obligación de mantener las retribuciones del personal en las cuantías vigentes en 2024 hasta la eventual aprobación y publicación de la Ley de Presupuestos Generales del Estado de 2025 o norma con rango de ley que permita conocer con exactitud el porcentaje de incremento de las retribuciones del personal del sector público.

**QUINTA.-** La Cuenta de Pérdidas y Ganancias refleja una situación de pérdidas de 525.000 euros, que se vienen a cubrir por parte del Cabildo Insular de El Hierro a través de una aportación dineraria. Esta situación estructural de pérdidas significativas año tras año denota una vulnerabilidad económica y absoluta dependencia del presupuesto del Cabildo ya que la actividad desarrollada no genera recursos suficientes para hacer frente a sus gastos.

En este marco y teniendo en cuenta que se trata de un problema estructural se debería reflejar alguna estrategia o plan de negocio para mejorar la autofinanciación de sus actividades que recondujeran esta situación y, por consiguiente, la aportación anual del Cabildo; aspectos que deberían ser valorados en los órganos de la sociedad.

**SEXTA.-** De acuerdo con los criterios establecidos en el Manual de la IGAE, los datos extraídos de la Cuenta de Pérdidas y Ganancias y del Balance de Situación Previsional para 2025, la Sociedad Mercahierro SAU presenta una situación de capacidad de financiación en términos individuales.

CONCEPTO	ESTIMACIÓN 2024	PRESUPUESTO 2025
<b>INGRESOS AFECTOS A CONTABILIDAD NACIONAL</b>	<b>1.341.022,88</b>	<b>1.112.743,98</b>
Importe neto de la cifra de negocios	530.872,88	587.743,98



Trabajos previstos realizar la empresa para su activo		0,00
Ingresos accesorios y otros ingresos de gestión corriente		0,00
Subvenciones y transferencias corrientes		0,00
Ingresos financieros por intereses	150,00	0,00
Ingresos de participaciones en instrumentos de patrimonio		0,00
Ingresos excepcionales		0,00
Aportaciones patrimoniales	810.000,00	525.000,00
Subvenciones de capital previsto recibir		0,00
<b>GASTOS AFECTOS A CONTABILIDAD NACIONAL</b>	<b>1.291.701,90</b>	<b>1.070.223,24</b>
Aprovisionamientos	140.294,00	143.902,06
Gastos de personal	509.751,11	541.611,74
Otros gastos de explotación	636.795,44	381.692,47
Gastos financieros y asimilados	3.361,35	1.516,97
Impuesto sociedades	0,00	0,00
Otros impuestos	1.500,00	0,00
Gastos excepcionales	0,00	1.500,00
Variaciones del inmovilizado material e intangible; de inversiones mobiliarias; de existencias	0,00	0,00
Variación de existencias de productos terminados y en curso de fabricación de la cuenta de pérdidas y ganancias (1)	0,00	0,00
Aplicación de provisiones	0,00	0,00
Inversiones efectuadas por cuenta de Administraciones y Entidades Públicas	0,00	0,00
Ayudas, transferencias y subvenciones concedidas	0	0,00
<b>Capacidad/ Necesidad de Financiación de la Entidad (sistema europeo de cuentas)</b>	<b>49.320,98</b>	<b>42.520,74</b>

No obstante, el objetivo de estabilidad presupuestaria ha de verificarse en términos consolidados para las entidades clasificadas como administraciones públicas que integran la Corporación Local; es decir, el Cabildo Insular de El Hierro, el Consejo Insular de Aguas y las empresas E.I.S. El Meridiano S.A.U. y Mercahierro S.A.U. (art. 2.1. de la LO 2/2012).

**LA INTERVENCIÓN,**  
(Firmado electrónicamente)

